

Số: /QĐ-SLĐTBXH

Thái Bình, ngày tháng 10 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Doanh
(địa chỉ: thôn Bùi Xá, xã Tân Lễ, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình)
(lần đầu)

GIÁM ĐỐC SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Quyết định số 78/CP ngày 13/4/1978 của Chính phủ về việc bổ sung chế độ đãi ngộ đối với bệnh binh;

Căn cứ quy định tại Thông tư số 13/TBXH ngày 15/8/1978 của Bộ Thương binh xã hội hướng dẫn thi hành Quyết định số 78-CP ngày 13/4/1978 của Hội đồng Chính phủ về việc bổ sung chế độ ưu đãi đối với bệnh binh;

Căn cứ Nghị định số 28-CP ngày 29/4/1995 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người hoạt động cách mạng, liệt sĩ và gia đình liệt sĩ, thương binh, bệnh binh, người hoạt động kháng chiến, người có công giúp đỡ cách mạng ngày 29 tháng 8 năm 1994;

Căn cứ Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội;

Căn cứ Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 9/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/8/2021 của UBND tỉnh Thái Bình về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 24/8/2023 của ông Nguyễn Văn Doanh, địa chỉ: thôn Bùi Xá, xã Tân Lễ, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình.

Theo Báo cáo số 104/BC-TXM ngày 02/10/2023 của Tổ xác minh giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Doanh với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Nguyễn Văn Doanh khiếu nại Văn bản số 3036/SLĐTBXH-NCC ngày 06/7/2023 của Sở Lao động - TBXH tỉnh Thái Bình trả lời Ông với nội dung tại Văn bản 1891/SLĐTBXH-NCC ngày 09/5/2023 trả lời đơn của Ông. Lý do: Đơn của Ông đề nghị giải quyết chế độ trợ cấp quân nhân bị bệnh nghề nghiệp hàng tháng theo Thông tư 18 năm 1997, tuy nhiên Văn bản trả lời của Sở Lao động - TBXH trả lời không đúng như đơn Ông yêu cầu mà giải thích theo Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 chưa có hướng dẫn cho khôi phục lại chế độ quân nhân bị bệnh nghề nghiệp hàng tháng đối với trường hợp của Ông.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Hồ sơ, quá trình hưởng trợ cấp bệnh binh

Ông Nguyễn Văn Doanh sinh năm 1954, địa chỉ: Thôn Bùi Xá, xã Tân Lễ, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình. Qua xem xét nội dung đơn và kiểm tra hồ sơ Bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) của ông Doanh lưu tại Sở cho thấy: Ông Doanh nhập ngũ tháng 10/1974, số hiệu quân nhân 74.051.218, cấp bậc: thiếu úy chuyên nghiệp, chức vụ chiến sỹ, đơn vị d1008 - Sư đoàn 3, về phục viên tháng 05/1981. Căn cứ Quyết định số 78/CP ngày 13/4/1978 của Chính phủ về việc bổ sung chế độ đãi ngộ đối với bệnh binh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình đã tiếp nhận hồ sơ và ra Quyết định số 205/CSBB ngày 05/6/1982 giải quyết chế độ bệnh binh, tỷ lệ mất sức lao động 45% từ tháng 6/1982 đối với ông Nguyễn Văn Doanh tại xã Tân Lễ, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình. Hồ sơ hưởng chế độ của ông Doanh được lập đảm bảo đúng quy định đối với bệnh binh 3/3.

Ông Nguyễn Văn Doanh được khám giám định lại khả năng lao động, theo Biên bản giám định khả năng lao động ngày 09/8/1984 kết luận ông Doanh mất sức lao động tỷ lệ 51%, tiếp tục hưởng trợ cấp bệnh binh 3/3.

Các giấy tờ trong hồ sơ đề nghị gồm: Quyết định hưởng trợ cấp số 205/CSBB ngày 05/6/1982; Biên bản giám định khả năng lao động ngày 09/8/1984; Biên bản giám định y khoa ngày 20/02/1974; Phiếu cá nhân; Phiếu sức khỏe; Giấy ra viện; Quyết định phục viên; Lý lịch quân nhân; Lý lịch đảng viên (bản sao); Sổ đăng ký phục viên xuất ngũ, chuyển ngành (bản sao); Biên bản thẩm định Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp đề nghị hưởng trợ cấp; Thông báo số 50/LĐTBXH ngày 10/8/2000...(các đơn có trong hồ sơ: Đơn ghi ngày 28/7/1998; Đơn ghi ngày 01/6/2000; Đơn đề nghị ngày 30/7/1999).

2. Việc dừng trợ cấp bệnh binh

Ngày 26/7/1998, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Thông tư 18-LĐTBXH/TT về việc hướng dẫn thực hiện chế độ trợ cấp đối với quân nhân, công an nhân dân bị bệnh nghề nghiệp theo Nghị định 28/CP ngày 29/5/1994 của Chính phủ.

Đối chiếu với quy định, trường hợp ông Nguyễn Văn Doanh, hưởng trợ cấp bệnh binh 3/3 (45%) thuộc đối tượng phải được rà soát. Tại thời điểm rà soát, hồ sơ chỉ thể hiện rõ ông Doanh có thời gian 2 năm 4 tháng phục vụ chiến đấu tại biên giới Tây Nam (chưa đủ 3 năm trở lên), do vậy, ông Nguyễn Văn Doanh không đủ điều kiện để tiếp tục hưởng trợ cấp quân nhân bị bệnh nghề nghiệp. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã dừng trợ cấp bệnh binh 3/3 của ông Doanh từ tháng 8/1997 theo đúng quy định.

Sau đó, ông Nguyễn Văn Doanh có bổ sung Đơn (ghi ngày 1/7/1999) đề nghị xét cấp lại chế độ trợ cấp bệnh binh; có xác nhận ngày 30/7/1999 của phòng tham mưu, Sư đoàn 3: “Ông Nguyễn Văn Doanh có thời gian phục vụ ở biên giới Tây Nam từ tháng 3/1977 đến tháng 6 năm 1979. Thời gian công tác tại huyện Văn Quan, tỉnh Lạng Sơn từ tháng 7/1979 đến tháng 5/1981” tuy nhiên xác nhận của Phòng Tham mưu Sư đoàn 3 chưa rõ ràng (chỉ xác nhận ông Doanh có thời gian công tác tại huyện Văn Quan tỉnh Lạng Sơn từ tháng 3/1977 đến tháng 6/1979 chứ không xác nhận cụ thể Ông Doanh đã hoạt động ở Biên giới phía Bắc) nên đề nghị của ông Nguyễn Văn Doanh chưa được xem xét giải quyết. Do đó, đơn có xác nhận của Phòng Tham mưu Sư đoàn 3 của Ông chưa đủ cơ sở để xem xét giải quyết.

Đến ngày 01/6/2000, ông Nguyễn Văn Doanh có đơn đề nghị cấp lại chế độ trợ cấp bệnh binh; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội báo cáo, xin ý kiến Cục Thương binh - Liệt sĩ (nay là Cục người có công), do không đủ số năm công tác nên Ông không đủ điều kiện tiếp tục hưởng trợ cấp, Sở đã có Thông báo số 50/LĐTBXH ngày 10/8/2000 để ông Doanh biết và thực hiện.

3. Quá trình xác minh và xin ý kiến các ngành về giải quyết chính sách

Năm 2016, ông Nguyễn Văn Doanh có đơn khiếu nại về chế độ trợ cấp bệnh binh đối với bản thân Ông; ngày 19/5/2016 Sở đã có buổi làm việc với ông Doanh về nội dung khiếu nại, qua đó Ông khẳng định lại nội dung đơn là đề nghị giải quyết chế độ trợ cấp bệnh binh. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Thông báo số 45/TB-SLĐTBXH ngày 06/6/2016 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại.

Đến ngày 06/4/2021, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình nhận được phiếu chuyển đơn số 74/NCC-CS2 của Cục người có công về việc chuyển đơn của ông Nguyễn Văn Doanh (đơn gửi Cục Chính sách Bộ Quốc phòng và gửi Cục người có công - Bộ Lao động - TBXH).

Sau khi xem xét nội dung đơn, để xác nhận chính xác thời gian công tác tại vùng biên giới phía Bắc (huyện Văn Quan, tỉnh Lạng Sơn) của ông Nguyễn Văn Doanh, ngày 23/4/2021, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số 1188/SLĐTBXH-NCC gửi Sư Đoàn 3 - Quân đoàn 14 Quân khu 1 đề nghị xác nhận thời gian công tác của Quân nhân. Tại văn bản phúc đáp số 1018/SĐ-CS ngày 24/5/2021 của Sư đoàn 3 - Quân khu 1 đã xác nhận: *“Rà soát danh sách xuất ngũ có tên ông Nguyễn Văn Doanh đơn vị Tiểu đoàn 1008, Sư đoàn 3, Quân đoàn 14; Phục viên tháng 05/1981. Căn cứ vào lịch sử truyền thống của Sư đoàn 3, thời gian từ tháng 07/1979 đến tháng 5/1981 các đơn vị thuộc Sư đoàn tham gia chiến đấu bảo vệ biên giới phía bắc thuộc tỉnh Lạng Sơn”*.

Ngày 28/7/2021, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có Công văn số 2620/SLĐTBXH-NCC gửi Cục người có công - Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xin ý kiến về việc giải quyết trường hợp quân nhân Nguyễn Văn Doanh. Tại văn bản phúc đáp số 1435/NCC-CS2 ngày 02/11/2021, Cục người có công chỉ đạo: *“Ngày 14/4/2000, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số 1066/SLĐTBXH-TBLS kết thúc việc thực hiện hướng dẫn tại Thông tư số 18/LĐTBXH ngày 27/6/1997 về việc hướng dẫn thực hiện chế độ trợ cấp đối với quân nhân, công an nhân dân bị bệnh nghề nghiệp theo Nghị định số 28/CP ngày 29/4/1995 của Chính phủ. Đối với việc giải quyết kiến nghị của từng trường hợp cụ thể ở địa phương, đề nghị Sở Lao động- Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình căn cứ quy định văn bản quy phạm pháp luật từng thời kỳ để xem xét, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định”*.

Căn cứ nội dung chỉ đạo của Cục người có công, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội sau khi xin ý kiến của các Sở, ngành có liên quan và đã có Báo cáo số 141/BC-SLĐTBXH ngày 21/7/2022 báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình về trường hợp của ông Nguyễn Văn Doanh.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp tục có Công văn số 3187/SLĐTBXH-NCC ngày 16/8/2022 và Công văn số 815/SLĐTBXH-NCC ngày 09/3/2023 gửi Sư đoàn 3 để xác minh việc xác nhận nội dung, địa bàn tham gia chiến đấu, phục vụ chiến đấu trong chiến tranh biên giới phía Bắc thuộc tỉnh Lạng Sơn đối với ông Nguyễn Văn Doanh. Căn cứ nội dung phúc đáp của Sư đoàn 3 - Quân đoàn 14, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã có Công văn số 1454/SLĐTBXH-NCC tiếp tục xin ý kiến Cục người có công về việc giải quyết đơn thư của ông Nguyễn Văn Doanh.

Tại Công văn số 587/NCC-CS2 ngày 28/4/2023, Cục người có công có nội dung chỉ đạo: *“Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện chế độ trợ cấp đối với quân nhân, công an nhân dân bị bệnh nghề nghiệp theo Nghị định số 28/CP ngày*

29/4/1995 của Chính Phủ. Hiện nay, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ chưa quy định về việc xác nhận lại hồ sơ để khôi phục lại chế độ bệnh binh đã dừng trợ cấp hàng tháng theo quy định tại Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội nêu trên. Đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình thực hiện theo quy định”

Như vậy, việc đề nghị khôi phục hưởng lại chế độ trợ cấp Bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) của ông Nguyễn Văn Doanh là không có cơ sở để giải quyết. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành các Văn bản số 1891/SLĐTBXH-NCC ngày 09/5/2023; số 3036/SLĐTBXH-NCC ngày 06/7/2023 và số 3594/SLĐTBXH-NCC ngày 03/8/2023 trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Doanh tại thời điểm tiếp nhận đề nghị của Ông theo quy định tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP là đúng quy định. Tuy nhiên, tại các Văn bản trả lời (nêu trên) chưa trả lời đầy đủ về nội dung ông Nguyễn Văn Doanh đề nghị khôi phục lại chế độ trợ cấp Bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) theo Thông tư số 18/LĐTBXH-TT đối với Ông.

Ông Nguyễn Văn Doanh không nhất trí với nội dung trả lời tại các văn bản (nêu trên) của Sở. Để giải quyết dứt điểm vụ việc, Sở Lao động - TBXH tỉnh Thái Bình thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông Doanh theo quy định.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 04/10/2023 Sở Lao động - TB&XH tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Duy Chinh (người được ông Nguyễn Văn Doanh ủy quyền theo quy định) và ông Nguyễn Văn Doanh. Sau khi nghe Tổ xác minh Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Các thành viên đại diện Sở Lao động - TBXH; Tổ xác minh; đại diện Phòng Lao động - TBXH huyện Hưng Hà đã có ý kiến trao đổi, phân tích, làm rõ thêm về nội dung khiếu nại, nội dung ý kiến của ông Nguyễn Văn Doanh và cùng nhất trí với Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh. Ông Nguyễn Duy Chinh (và ông Nguyễn Văn Doanh) không đồng ý với các ý kiến trao đổi hướng dẫn của các thành viên (có trong buổi làm việc) cũng như kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh.

IV. Kết luận

Căn cứ Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

- Căn cứ Quyết định số 78/CP ngày 13/4/1978 của Chính phủ về việc bổ sung chế độ đãi ngộ đối với bệnh binh;

- Căn cứ quy định tại Thông tư số 13/TBXH ngày 15/8/1978 của Bộ Thương binh xã hội hướng dẫn thi hành Quyết định số 78-CP ngày 13/4/1978 của Hội đồng Chính phủ về việc bổ sung chế độ ưu đãi đối với bệnh binh;

- Căn cứ Nghị định số 28-CP ngày 29/4/1995 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người hoạt động cách mạng, liệt sĩ và gia đình liệt sĩ, thương binh, bệnh binh, người hoạt động kháng chiến, người có công giúp đỡ cách mạng ngày 29 tháng 8 năm 1994;

- Căn cứ Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội;

- Căn cứ Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 9/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

- Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ hồ sơ Bệnh binh của ông Nguyễn Văn Doanh đang được quản lý và lưu trữ tại Sở và kết quả xác minh tại các cơ quan, ban, ngành liên quan và văn bản xin ý kiến chỉ đạo của Cục Người có công – Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội; Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình và căn cứ vào các văn bản chính sách ở từng thời kỳ.

Việc đề nghị khôi phục hưởng lại chế độ trợ cấp Bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) của ông Nguyễn Văn Doanh là không có cơ sở để giải quyết. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành các Văn bản số 1891/SLĐTBXH-NCC ngày 09/5/2023; số 3036/SLĐTBXH-NCC ngày 06/7/2023 và số 3594/SLĐTBXH-NCC ngày 03/8/2023 trả lời đơn của Ông tại thời điểm tiếp nhận đề nghị của Ông theo quy định tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP là **đúng chức năng, thẩm quyền và đúng quy định của pháp luật**. Tuy nhiên, tại các Văn bản trả lời (nêu trên) chưa trả lời đầy đủ về nội dung ông Nguyễn Văn Doanh đề nghị khôi phục lại chế độ trợ cấp bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) theo Thông tư số 18/LĐTBXH-TT đối với Ông; khiếu nại của ông Nguyễn Văn Doanh là **khiếu nại đúng một phần**.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên các Văn bản số 1891/SLĐTBXH-NCC ngày 09/5/2023; số 3036/SLĐTBXH-NCC ngày 06/7/2023 trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Doanh.

Nội dung ông Nguyễn Văn Doanh khiếu nại đối với Văn bản số 3036/QĐ-SLĐTBXH ngày 06/7/2023 về việc trả lời đơn của Ông theo nội dung tại Văn bản số 1891/SLĐTBXH-NCC ngày 09/5/2023 của Sở Lao động - TBXH: không trả lời nội dung Ông đề nghị trả lại trợ cấp bệnh binh (Quân nhân

bị mắc bệnh nghề nghiệp) theo Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội **là đúng một phần.**

Phòng Người có công có trách nhiệm tham mưu văn bản trả lời cụ thể, dứt điểm về nội dung đề nghị trả lại trợ cấp bệnh binh (Quân nhân bị bệnh nghề nghiệp) theo Thông tư số 18/LĐTBXH-TT ngày 27/6/1997 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội của ông Nguyễn Văn Doanh.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Giám đốc Sở Lao động - TBXH tỉnh Thái Bình, ông Nguyễn Văn Doanh có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Các ông (bà): Chánh Thanh tra Sở, Trưởng Phòng Người có công, Trưởng Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Hưng Hà, Ủy ban nhân dân xã Tân Lễ và ông Nguyễn Văn Doanh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh Thái Bình;
- Cục Người có công - Bộ LĐTBXH;
- Thanh tra Bộ LĐTBXH;
- Thanh tra tỉnh Thái Bình;
- Lưu: VT, hồ sơ.

GIÁM ĐỐC

Phí Ngọc Thành